

COMMENTO AL CONSUNTIVO 2010 – CITTA' DI CORDENONS

A cura di Francesco Venerus
Aprile 2011

Gestione Investimenti

Nel 2010 sono stati stanziati fondi per investimenti per quasi 4,5 milioni di euro, cifra importante anche se inferiore rispetto agli anni scorsi quando si è investito davvero tanto!

Milioni di €	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Spese per Investimenti	4,4	4,7	5,9	2,7	4,1	5,7	6,1	7,3	4,5

Gran parte delle opere sono ancora in fase progettuale e troveranno realizzazione nel corso del 2011. In particolare, sono stati stanziati (valori in migliaia di euro):

874	Manutenzione straordinaria STRADE (in particolare tratto Sclavons – Piazza della Vittoria, Via Villa d'Arco, Via della Cartiera)
702	Strutture sportive (Rinnovo Campo Assi e nuovo campo volley e basket in area scuole Nogaredo)
750	Adeguamento A. Moro (locali interni e nuove sede per Associazioni)
450	Adeguamento e ampliamento asilo nido
450	Rassicurazione Civica: telecamere e centrale operativa
350	Adeguamento Macello Comunale
247	Riqualificazione Pubblica Illuminazione
140	Manutenzione straordinaria Edifici pubblici
100	Arredo urbano
75	Bilancio partecipativo
50	Manutenzione straordinaria Scuola media
10	Libri per biblioteca

Le fonti di finanziamento sono state (valori in migliaia di euro):

1.460	Nuovi Mutui (350 Adeguamento Macello, 550 Ristrutturazione A. Moro, 560 Campo Assi, tutti con contributi regionali in conto interessi, per un totale di 1.290 mila euro)
260	Fondi propri
834	Applicazione avanzo anno precedente
690	Contributi Statali e Regionali
1.130	Riserve ATAP
120	Altri

Anche quest'anno sono state fatte scelte ragionevoli e attente al bilancio, dimostrando importanti differenze rispetto alla giunta precedente. I mutui sono tutti assistiti da contributi (aspetto che ha sempre caratterizzato questa amministrazione, a parte l'intervento su via Sclavons del 2007 per la quale era previsto un finanziamento regionale da 2 Milioni per la prosecuzione dei lavori fino a Pordenone, finanziamento che Tondo ha "scippato" al nostro Comune): a fronte di nuovi mutui per 1,46 milioni di euro il Comune riceverà 1,29 milioni di euro di contributi e quindi il carico sul bilancio comunale è contenuto.

Tutto l'avanzo di Amministrazione è andato a finanziare investimenti.

L'indebitamento rimane sostanzialmente fermo, intorno ai 25 milioni di euro, perché i nuovi mutui sono stati circa pari alle rate rimborsate.

Se consideriamo l'indebitamento nel periodo di pertinenza dell'Amministrazione Mucignat, questa è l'evoluzione:

	30 giugno 2006	30 giugno 2011
Indebitamento (Milioni di euro)	24,4	24,5
Indebitamento pro capite (Eru/Cittadino)	1.357	1.324

Dimostrazione che l'impegno di riduzione dell'indebitamento è stato sostanzialmente rispettato.

La tabella seguente mostra i contributi in conto capitale ricevuti da Regione e Provincia.

(migliaia di euro)	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Contr. Statali											400
Contr. regionali	31	49	1.659	340	594	445	2.517	1.557	2.423	4.030	290
Contr. Provinciali	212	72	166	161	532	1	111	1	40	0	15

Non servono commenti per come la Provincia ci ha considerato nel riparto dei contributi e pensare che c'erano due assessori di Cordenons: Del Pup e Grizzo!!

Vi rimando ad altro articolo di questo blog in cui commento l'andamento di Investimenti, Indebitamento e contributi ricevuti dal Comune di Cordenons dal 2000 al 2010. Si potrà confrontare così la gestione Mucignat con quella Del Pup e capire che non solo l'indebitamento non è aumentato, ma è sostenuto da contributi annuali che ne abbattano il peso sul bilancio!

In piu' quest'anno si è beneficiato della distribuzione delle riserve ATAP (anche in questo caso vi rimando ad altro articolo).

Gestione Corrente

Le **spese correnti** passano da 15,5 a 15 milioni di euro.

	(Valori in migliaia di euro)	2008	2009	2010	differ.
Funzione 1	Servizi Interni	3.330	3.197	3.293	99
Funzione 3	Polizia Comunale	504	545	550	5
Funzione 4	Istruzione e Assistenza scolastica	1.702	1.872	1.712	- 160
Funzione 5	Cultura	535	544	559	14
Funzione 6	Sport	386	430	503	73
Funzione 7	Turismo	36	41	19	-22
Funzione 8	Viabilità e Illum. Pubblica	974	933	819	-114
Funzione 9	Territorio, Servizio Idrico, Nettezza Urbana	3.518	3.916	3.275	-641
Funzione 10	Servizi alla Persona	2.613	2.664	2.724	59
Funzione 11	Servizi a Commercio e Industria	181	168	161	-7
Funzione 13	Farmacia	1.140	1.171	1.383	213
		14.919	15.482	14.999	-481

Va ricordato che nel corso del 2010, per legge, è passata a Sistema Ambiente la gestione del Servizio Idrico Integrato, con un impatto sui costi per circa 600 mila euro.

La bolletta "energia" (luce, energia elettrica, gas) nel 2010 è diminuita di 130 mila euro.

Si vede chiaramente che rimangono consistenti gli stanziamenti per Cultura e Sport , cioè questi settori che aiutano a dare una immagine di vitalità alla Città di Cordenons e togliere l'idea di "città dormitorio" frutto di anni caratterizzati prettamente da sviluppo edilizio, così come quelli per i Servizi alla persona, in particolare in un anno di difficile congiuntura economica. E questo nonostante i tagli della Regione!! Anche da questo punto di vista ci si è mantenuti coerenti con gli impegni del programma elettorale: al primo posto il cittadino.

Occorre ricordare che anche quest'anno è stato raggiunto un risultato di "buona Amministrazione": grazie alla nuova gestione contabile dell'IRAP e della IVA introdotta nel 2009 sono stati risparmiati 80 mila euro all'anno.

E' opportuno anche evidenziare l'evoluzione del costo del personale negli anni:

(Valori in migliaia di euro)	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Spesa	3.642	3.754	3.881	3.845	3.722	3.679
incidenza su entrate correnti	25,9%	26,1%	24,7%	22,9%	21,3%	20,9%

L'incremento del 2007 è dovuto al rinnovo contrattuale; a parte questo evento che ha caratterizzato tutta la Regione, sono evidenti i buoni risultati sul controllo della spesa ottenuto da questa Amministrazione.

L'aver ridotto da 12 a 5 le Posizioni Organizzative ha permesso risparmio di costi e chiarezza organizzativa: la struttura è diventata più chiara e leggera (ma ve lo immaginate un Direttore che per fare una riunione deve chiamare 12 persone? sarà più facile farla con 5!!). Inoltre alcune P.O. non avevano nessun dipendente come subalterno e quindi cosa dovevano organizzare? Ma prima succedeva anche questo!!

Sul fronte delle **entrate correnti**, l'evoluzione è la seguente:

(Valori in migliaia di euro)	2008	2009	2010
Titolo 1 – ENTRATE TRIBUTARIE	6.469	5.382	5.583
IMPOSTE (l'ICI sulla prima casa rientra tra i contributi tra il 2008 e il 2009)	4.518	3.180	3.113
TASSE (soprattutto TARSU)	1.944	2.176	2.466
TRIBUTI SPECIALI	7	6	5
Titolo 2 – CONTRIBUTI (compreso ICI prima casa)	6.102	7.899	6.785
Titolo 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.208	4.190	5.265
Riserve ATAP impiegate in investimenti			-1.133
TOTALE ENTRATE CORRENTI	16.780	17.470	16.500

Nel corso del 2010 è stata avviata la convenzione con EQUITALIA, che gestisce tutta l'attività di riscossione dei tributi.

Una scelta mirata a togliere all'ufficio Tributi attività ripetitive e dispersive, che così si è potuto concentrare sull'aggiornamento delle banche dati e sull'accertamento.

L'opposizione aveva fatto puro terrorismo di fronte a questa scelta, perché preannunciava azioni devastanti da parte di Equitalia che avrebbe "messo le ganasce alle macchine dei cordenonesi che non pagavano". Naturalmente nulla di tutto ciò è successo....

Per quanto riguarda le imposte, nessuna aliquota (ICI e addizionale IRPEF) è stata variata rispetto all'anno precedente. Contabilmente l'ICI sulla prima casa viene riportato tra i contributi. Ma questa misura, se è vero che ha portato un beneficio ai cittadini (compresi i benestanti che non necessitavano di una tale azione), non è stato completamente rimborsato dal Governo centrale ai Comuni che si trovano così con sempre maggiori difficoltà: in 3 anni il Comune di Cordenons ha perso almeno 290 mila euro!

ANNO COMPETENZA	INCASSO ICI ORDINARIA*	TRASFERIMENTO ESENZIONE 1^ CASA	TOTALE	DIFF. CON ANNO 2007
2007	2.660	0	2.660	0
2008	1.570	1.003	2.573	-87
2009	1.554	970	2.523	-137
2010	1.550	1.043	2.593	-67
			totale perdita per il Comune	-290

Infatti, se consideriamo il 2007 come anno di riferimento, si vede chiaramente che la somma degli incassi del Comune (secondo case, aree fabbricabili, ICI su altri fabbricati) + i rimborsi dallo Stato sono sempre inferiori. Quindi non è vero che l'esenzione dell'ICI 1^ casa è a costo zero per i Comuni. E se consideriamo che dal 2007 ad oggi sono state costruite nuove abitazioni, il gettito del 2010 sarebbe stato ancora maggiore!!

La voce Tasse è relativa alla Tassa Sui Rifiuti, che nel 2010 è rimasta agli stessi livelli del 2009, anche se la copertura non è al 100% come indicato dalla normativa.

Il passaggio, per legge, del Servizio Idrico Integrato a Sistema Ambiente ha avuto un impatto sui ricavi per circa 700 mila euro.

Sempre sul fronte delle entrate correnti, va segnalato al Titolo 2 che il 2010 registra una grossa riduzione alla voce Trasferimenti dalla regione: 820 mila euro in meno (pari al 17%) rispetto al 2009. Per capire l'entità, lo 0,2% dell'addizionale IRPEF vale circa 500 mila euro. Certo, il peggioramento della congiuntura economica iniziato nel 2008 non poteva non avere effetto anche sulle risorse degli enti pubblici, ma era preferibile salvaguardare le risorse dei Comuni, che sono gli Enti in prima fila nel rispondere alle richieste dei cittadini e attuare delle riforme coraggiose che riducessero le strutture e i costi degli Enti superiori.

Ma nonostante questo ingente ammanco, sono stati sostanzialmente confermati i servizi.

Come? Con le riserve ATAP (entrate in Titolo 3) e con una grossa attività di controllo sugli incassi di ICI e TARSU che ha permesso di recuperare quasi 500 mila euro di somme non pagate (entrate Titolo 1). Questa attività, oltre che motivata da aspetti di ordine civico ("Tutti devono pagare le tasse") e dal rispetto verso chi paga puntualmente quanto dovuto, ha anche permesso di non incrementare le tasse. Si tratta indubbiamente di un risultato importante.

Inoltre, sempre per restare nell'ambito delle risorse sottratte al Comune (ma non si parlava di Federalismo qualche tempo fa? Non è che si trasforma tutto in una fregatura per i Comuni??), ricordo che malgrado ci sia una convenzione tra Esercito e Comune di Cordenons per l'utilizzo di una parte dei Magredi per le attività di poligono, nel 2010 non ci sono stati versati gli 80 mila euro perché ... non ci sono i fondi!!

Capitolo Rinegoziazione dei mutui. Abbiamo analizzato questa possibilità ma la abbiamo scartata perché a fronte di limitati benefici (riduzione della rata annua) avrebbe comportato un costo complessivo più alto (perché anche a fronte di un tasso di interesse inferiore, il prolungamento dell'orizzonte dell'operazione comporta una somma complessiva più alta di interessi) ma soprattutto condizionare i bilanci futuri, di fatto mettendo le mani in tasca dei cittadini ... futuri. Esattamente quello che ha fatto Del Pup nel 2003, quando ha sì ridotto il tasso di interesse, ma ha prolungato tutti i mutui fino al 2030 con un maggior costo complessivo di 500 mila euro!

Tasso copertura servizi: nella tabella che segue si vede – per i servizi principali – quanto pagano gli utenti e quanto interviene il bilancio. In altri termini, se un servizio viene pagato solo per un quarto da chi lo utilizza, significa che gli altri $\frac{3}{4}$ vanno trovati nei fondi del bilancio comunale che sono sempre soldi dei cittadini.

E' importante avere consapevolezza di questa situazione, che – evidentemente – è una forma concreta di supporto alle famiglie.

SERVIZI	PROVENTI	COSTI	Copertura
Asilo nido	282.510	656.442	43%
Trasporti scolastici	47.605	204.439	23%
Mense scolastiche	500.830	691.839	72%
Punti verdi	45.263	107.714	42%
Scuola di musica	9.380	44.990	21%
Nettezza Urbana	2.009.000	2.211.000	91%

Avanzo di Amministrazione

L'avanzo di amministrazione è di 923 mila euro. Risorse vere, a disposizione della prossima amministrazione!

In tale risultato sono comprese anche le riserve (circa 600 mila euro) che erano accantonate per il contenzioso sui rifiuti con Pordenone.

Ad aprile 2010 il TAR si è espresso a favore del Comune di Cordenons. Va dato atto a questa Amministrazione di aver contestato, a tutela degli interessi dei cittadini di Cordenons, la richiesta di Pordenone ritenuta non conforme alla convenzione, mentre non risulta che analoga posizione sia stata tenuta dalla precedente Amministrazione cordenonese.

E così, anche in virtù del fatto che nel corso del 2011 è previsto l'avvio della discarica in cui potremo accogliere i rifiuti di Pordenone secondo la convenzione, non si ritiene più necessario mantenere tali riserve a bilancio.

Consegniamo un bilancio equilibrato che permetterà ancora per anni di mantenere elevati livelli di servizi senza andare a toccare le tasse.

.....
Anche quest'ultimo anno di Amministrazione Mucignat ha confermato quei tratti di attenzione al Cittadino su cui si è sempre impegnata, senza appesantire il bilancio (fin dal 2007 si sono ridotti i costi della politica – riduzione costi assessori e sindaco – e si è snellita la struttura organizzativa del comune con risparmio dei costi) e attivando nuove entrate, in particolare ATAP, che hanno permesso di non percepire l'impatto della riduzione dei trasferimenti dalla Regione (pari a 820 mila euro!!) senza aumentare le tasse . E riuscendo pure a contenere l'indebitamento!